

Ensemble, pour un développement rural durable **Région de Herval do Sul (Rio Grande do Sul, Brésil) et Le Genest St Isle (Mayenne)**

1 - Contexte général.

1.1 Lieu d'implantation.

La région de Herval do Sul est située à l'extrême sud du Brésil, zone frontalière avec l'Uruguay. C'est une zone peu peuplée, avec de grandes exploitations pratiquant un élevage extensif. De nouvelles populations sont récemment arrivées : ce sont des familles sans terre qui sont devenues "attributaires" dans le cadre de la réforme agraire (en brésilien : "assentados") de 20 à 25 hectares de terres. Cette colonisation récente explique la densification de la population avec création de nouveaux municipes. 900 nouvelles familles sont arrivées dans cette région, originaires pour la plupart du nord de l'Etat. Elles sont organisées en association, l'association des assentados de Herval et sont présentes sur 4 municipes : Herval do Sul, Pedras Altas (nouveau municipe créé en 1996), Arroio Grande et Pedro Osorio.

LE BRESIL

(carte)

1.2 *Historique du projet.*

Depuis 1999 un jumelage entre les familles assentados de la région d'Herval do Sul et des agriculteurs de l'Ouest du Réseau Agriculture Durable a été mis en place. C'est l'association franco brésilienne Holo qui a été l'initiatrice de ce jumelage pour apporter un appui aux assentados qui débutaient dans l'élevage de bovins laitiers et ont vite ressenti le besoin de mettre en place une transformation locale du lait. Des membres du Réseau Agriculture Durable sont agriculteurs sur la commune du Genest St Isle.

Parallèlement, la nouvelle municipalité du Genest St Isle a la volonté de s'ouvrir sur les échanges internationaux et d'y faire participer aussi bien les jeunes, les acteurs économiques (agriculture, petites et moyennes entreprises), mais aussi les enseignants, les professionnels de la santé, et les élus locaux.

Dans la région de Herval, l'acceptation des nouveaux arrivants par la population déjà en place dans les municipes n'est pas toujours facile et les familles pauvres des assentados font souvent l'objet de méfiance. **C'est pourquoi il est important de mobiliser dans la coopération décentralisée non seulement les familles assentados mais aussi les populations anciennes de ces municipes.** Les responsables élus de Herval et des autres municipes en sont conscients. Etendre la coopération à l'ensemble de ces municipes et de leurs acteurs est devenu une nécessité. C'est à ce besoin qu'a répondu la commune du Genest St Isle en commençant une coopération décentralisée en 2003.

1.3 *Les phases d'exécution.*

Il s'agit de la poursuite du projet initié en 2003, avec de nouveaux partenaires au Brésil et en France, et un élargissement du champ de la coopération. En 2004 il est prévu de poursuivre les actions démarrées en 2003, de continuer les échanges et de répondre à de nouvelles demandes, plus concrètes en terme d'apprentissage et coopération technique. Il est important de coopérer dans la durée, durée qui est nécessaire pour une bonne compréhension réciproque et l'implication des acteurs. C'est le souhait des deux partenaires d'intensifier la coopération à l'issue de la première année.

1.4 *Situation géographique, économique et sociologique.*

141. **Géographie et potentialités agricoles.**

La région de Herval do Sul est située dans l'extrême sud du Rio Grande do Sul, Etat lui-même le plus au sud du Brésil, dans la zone frontière avec l'Uruguay. Nous sommes à 400 km de Porto Alegre, capitale de l'Etat. La région compte actuellement 4 municipes : Herval do Sul, Pedras Altas, Arroio Grande, Pedro Osorio.

Ce sont de grands espaces faiblement vallonnés, avec de grandes propriétés de plus de 1000 ha et un élevage extensif. C'est une région traditionnelle de pampa, avec une faible densité démographique (à peine 2 habitants par km²) et l'absence des secteurs industriels et tertiaires. La situation est en train de changer depuis quelques années avec l'arrivée de familles de "paysans sans terre", venant du nord de l'Etat du Rio Grande do Sul.

Le climat, de type subtropical, est favorable à la plupart des productions agricoles de climat tempéré. Il présente des pluies abondantes, comprises entre 1300 mm et 1600 mm par an, réparties sur l'ensemble de l'année mais mal distribuées, occasionnant des déficits hydriques de novembre à février. La température moyenne annuelle varie de 16,6°C à 17,7°C, avec une oscillation de 3°C à 8°C pour le mois le plus froid et des températures supérieures à 22°C pour le mois le plus chaud.

Les sols, généralement acides, sont de qualité variable. On trouve des sols limoneux profonds et fertiles en bordure de fleuve, jusqu'à des sols peu profonds sur relief ondulé au

nord. D'une manière générale, les dix-neuf "assentamentos" (implantation des assentados) de la région de Herval ont été installés sur des sols de qualité moyenne à très bonne, propices à la majeure partie des productions agricoles de milieu tempéré.

La vocation d'élevage de cette région a permis la conservation de vastes zones de prairie naturelle gramineo-ligneuse entretenue par le pacage des moutons et des boeufs.

142. Les nouveaux immigrants : 900 familles sans terre

C'est dans cette zone qu'ont été créés à partir de 1995 dix-neuf "assentamentos" issus de la réforme agraire, laquelle a été appliquée au Brésil sous la pression du mouvement des travailleurs ruraux sans-terre (MST). Aujourd'hui, neuf cent familles sont installées sur une surface totale de 18.150 hectares, sur de petites propriétés individuelles d'une vingtaine d'hectares.

Venues sans capital propre du nord de l'Etat du Rio Grande do Sul¹, ces familles affrontent de grandes difficultés économiques. Pour l'essentiel fils de petits agriculteurs, les assentados ont tout d'abord cherché à reproduire les systèmes agraires présents dans leur région d'origine, et investi les aides reçues de l'Etat dans l'implantation de cultures de vente (soja, maïs, haricot noir) en utilisant la traction animale. Mais les conditions pédoclimatiques différentes de celles de leur région d'origine, l'absence d'appui technique et les difficultés d'écoulement des produits (absence de marché local et d'organisation des filières) n'ont pas permis d'obtenir les revenus espérés.

Aujourd'hui, face à la détérioration de leurs conditions de vie (certaines familles assentadas n'ont même plus les moyens de satisfaire correctement leurs seuls besoins alimentaires), les assentamentos de la région de Herval do Sul sont ceux qui connaissent le plus fort taux d'abandon du Rio Grande do Sul (30% d'abandon sur les quatre premières années). Ces chiffres remettent en cause la viabilité de la petite agriculture au Brésil et par conséquent la viabilité même de la réforme agraire.

1.5 Le contexte national du projet.

Bien que datant déjà de 1988, la loi sur la réforme agraire au Brésil a été peu appliquée. 4 500 000 familles sont "sans terre" et attendent de bénéficier de la réforme. Parmi les familles déjà installées, il n'y a pas que des réussites : manque de formation, manque d'encadrement technique, manque de moyens financiers pour acquérir les moyens de production, difficultés d'insertion en arrivant dans une autre région, Ces échecs ont servi d'arguments au gouvernement pour n'appliquer la réforme qu'avec une extrême lenteur, et seulement sous la pression des actions du MST, d'autant plus que les grands propriétaires fonciers y sont hostiles.

La réforme agraire est cependant une nécessité : 20 à 30 millions de Brésiliens sont sous alimentés et le Brésil est connu pour son inégale répartition des terres. Des propriétés sous exploitées de plusieurs dizaines de milliers d'ha d'un côté, et des familles sans terre de

¹ Le Nord du Rio Grande du Sul, colonisé à partir de 1850 par des agriculteurs allemands puis italiens invités par le Brésil pour peupler le territoire et assurer l'alimentation, se caractérise aujourd'hui par la petite agriculture familiale. Ce sont les descendants de ces colons européens qui constituent aujourd'hui l'essentiel des sans-terre du sud du Brésil.

l'autre. Il est important que les nouveaux installés (assentados) réussissent pour crédibiliser la réforme agraire.

Cela est d'autant plus nécessaire en 2004 puisque le nouveau gouvernement, sous la présidence de Lula depuis janvier 2003, veut activer cette réforme. Seulement 30 000 familles auraient été installées en 2003, mais en réponse à une marche du Mouvement des sans terre (MST) sur Brasilia en novembre 2003, le président Lula a promis l'attribution de terres à 500 000 familles de 2004 à 2007.

Montage institutionnel du projet. -

Maître d'ouvrage : Le Genest St Isle, commune de 2000 Habitants, membre de la Communauté de communes de Loiron (15 000 habitants).

Maire : Mme Nicole BOUILLON.

Collectivité partenaire : Herval do Sul, municipe de 7000 habitants sur une surface de 180000 ha. La surface totale de la région de Herval avec les municipes de Pedras Altas, Arroio Grande et Pedro Osorio est supérieure à celle du département de la Mayenne.

Prefeito (maire) : M. Rubem Dari WILHENSEN

Maitre d'œuvre local : en 2003, c'est l'association Holos qui a aidé à la réalisation des échanges pour la première année. En 2004, le groupe « Brésil » de la commune du Genest St Isle, qui réunit régulièrement une quinzaine de participants, va se constituer en association. C'est cette nouvelle association qui sera maître d'œuvre local.

Autres structures concernées :

Holos environnement développement, association franco-brésilienne

Présidente de la partie française : Magda Zanoni

Président de la partie brésilienne : Marcello Miele

Réseau Agriculture Durable, qui réunit 28 groupes d'agriculteurs dans l'Ouest de la France pour promouvoir l'agriculture durable.

Président : Jacques Morineau (Vendée)

Correspondant sur la commune : Jean Yves Griot

Associao dos agricultores assentados, de la région de Herval do Sul

Président : Elias Pompeu da Maia

2 - Descriptif proprement dit du projet.

2.1 Objectif général.

L'objectif général est de promouvoir ici et là-bas un développement rural durable et solidaire par :

- le développement d'activités économiques (agriculture, artisanat, petites entreprises, ...)
- des échanges sur la démocratie locale (gestion d'une commune, communauté de communes, participation des associations à la vie locale, ...)

- une ouverture sur le monde, en impliquant prioritairement les jeunes (échanges scolaires entre écoles primaires, chantiers de jeunes, ...)

2.2 Actions envisagées et résultats attendus.

321 Appui aux assentados.

Cet appui vient en complément des actions déjà conduites par Holos et le Réseau Agriculture Durable, lesquelles consistent prioritairement à apporter un appui au développement de la production laitière chez les assentados : conduite d'un troupeau laitier, gestion des pâturages, constitution de stocks fourragers, plantation et entretien de haies. Il est aussi prévu d'appuyer le début de la transformation fromagère d'abord à la ferme et à terme dans une unité artisanale et collective.

L'action de la commune du Genest St Isle sera davantage de permettre des échanges entre éleveurs laitiers mayennais expérimentés et leurs collègues brésiliens nouveaux venus dans cette production, avec la présence d'au moins un éleveur dans la délégation qui partira en avril. Il est également prévu d'accueillir pour un stage long (1 à 2 mois) deux jeunes éleveurs brésiliens.

Ces temps de présence sur des exploitations agricoles doivent permettre d'échanger sur des pratiques, de mieux cerner les difficultés à résoudre et de permettre dans le temps des échanges réguliers d'informations techniques. Cela peut aussi déboucher sur la fourniture de semences d'espèces fourragères, de matériel, de documentation technique. Ce travail se fera aussi en accord avec l'encadrement technique présent à Herval (une équipe constituée de techniciens CICDA, CETAP, Holos, et COPTÉC)*.

Nous en attendons une meilleure maîtrise de la conduite de leur élevage par les assentados, avec amélioration de la productivité.

322. Fonctionnement de la démocratie locale.

L'accueil en novembre 2003 au Genest St Isle d'un représentant du municiple de Herval, en la personne du docteur Alexandre Zanutcio, a permis un premier échange sur les responsabilités comparées et le fonctionnement d'une commune ici et d'un municiple là-bas. Les problèmes à résoudre sont nombreux dans la région d'Herval pour des municipes de création récente : scolarisation des enfants, entretien des chemins de terre, soutien aux initiatives économiques, accueil et intégration des nouveaux migrants. La possibilité d'examiner le fonctionnement en Europe d'une commune qui a un long passé peut être riche d'enseignements et déboucher sur une coopération sur la gestion municipale.

Il y a aussi dans la tête de nos partenaires brésiliens, municipalité et assentados, l'idée de mettre en place un marché de produits fermiers dans la ville de Herval pour écouler une partie de la production des assentamentos.

Un(e) représentant de la municipalité du Genest conduira la mission des Genestois en avril 2004 à Herval.

323. Echanges entre jeunes.

Les correspondances ont commencé en 2003 entre classes des écoles primaires du Genest et Port Brillat et classes des assentamentos des municipes de Herval, Pedras Altas et Arroio Grande. Il y a eu échanges de documents, photos et courrier et accueil de Brésiliens dans les classes en France et inversement accueil des Français en mission dans les classes brésiliennes. Elèves et enseignants souhaitent continuer.

Le projet est de continuer les échanges scolaires en 2004. L'expérience de la création de la bibliothèque « Atoutlire » au Genest par des parents d'élèves a beaucoup intéressé les brésiliens et l'association des assentados voudrait également créer une bibliothèque itinérante,

pour rendre la lecture accessible aux familles, petits et grands. Les responsables de la bibliothèque « Atoutlire » et les classes engagées dans les échanges sont prêts à s'investir pour aider à la mise en route de ce projet brésilien. Au sein de la mission d'avril, il y aura au moins une personne ayant l'expérience de la création de la bibliothèque.

Enfin le conseil municipal du Genest souhaite impliquer les jeunes de la commune dans cette coopération. C'est pourquoi, suite à une première mobilisation des jeunes de la commune pour accueillir la délégation brésilienne en novembre 2003, il est prévu d'envoyer un (e) jeune avec la mission d'avril afin d'aller à la rencontre de jeunes de la région d'Herval et prévoir pour le futur des actions communes, type chantier de jeunes.

324. Communication.

Les accueils de partenaires seront des moments privilégiés pour communiquer avec l'ensemble de la population, que ce soit au Genest St Isle ou à Herval. En plus, il est prévu de mettre en place au Genest des cours de portugais afin faciliter les échanges et d'avoir une meilleure connaissance de la culture brésilienne.

Par ailleurs, l'organisation d'une fête aux couleurs brésiennes sur la commune sera un moyen pour continuer à impliquer davantage la population genestoise dans cette coopération.

2.3 Les moyens à mettre en œuvre.

Voici un récapitulatif des actions prévues avec les moyens humains et financiers à mobiliser.

231 Poursuite des échanges scolaires

- école de Sao Vergilio (Herval) - école François d'Assise (Le Genest)
 - école de N. D. de Gloria (Pedras Altas) - école Albert Jacquard (Le Genest)
 - école de Chasqueiro (Arroio Grande) - école du chat perché (Port Brillet)
- Réalisation de photos, documents, correspondance

232 Appui à la mise en place d'une bibliothèque itinérante pour les assentamentos dans la région d'Herval, en prenant appui sur les écoles, à partir de l'expérience de la bibliothèque Atoulire du Genest St Isle.

Echanges d'expérience (voir mission 234)

Mobilisation de ressources financières pour créer un fonds documentaire

233 Mise en place de cours de "portugais" sur la commune du Genest, initiation à la culture brésilienne et organisation d'une fête brésilienne sur la commune.

40 heures de cours Fête auto-financée par les recettes.

234 Mission de Genestois à Herval et sa région, entre le 5 et le 17 avril 2004, en réponse à la mission brésilienne accueillie en novembre 2003, pour approfondir les thèmes de coopération, et composée de :

- Un(e) représentant(e) de la mairie (gestion municipale)
- Un(e) enseignant(e) en primaire (et expérience sur la bibliothèque)
- Une infirmière (fonctionnement de notre système de santé)

- Un agriculteur (production laitière, haies, organisation collective des agriculteurs : défense syndicale, coopérative agricole, matériel en commun, groupe de développement.
- Un (e) jeune (en vue de développer des actions en direction des jeunes en 2005)

235 Accueil de 3 brésiliens de la région de Herval pour des stages d'apprentissage en agriculture (production laitière, transformation fromagère, apiculture, plantation et entretien des haies, fonctionnement des CUMA, ...) ou chez un artisan (menuiserie, métallerie, maçonnerie, mécanique, énergies renouvelables...).

Voir tableau financier page suivante.

TABLEAU DES DEPENSES ET RESSOURCES PREVISIONNELLES (euros)

Année 2004

DEPENSES		RECETTES	
OBJET	Euros	ORGANISME	euros
TRANSPORT		Commune du Genest St Isle	11250
Billets d'avion (8)	5920	Sollicitation MAE	11250
Trains et autobus	1200		
Frais kilométriques voitures	1400		
Sous total.....	8520		
HEBERGEMENT			
Hôtel et petits déjeuners	3200		
Repas	3500		
Sous total.....	6700		
FONCTIONNEMENT			
Secrétariat	200		
Téléphone et correspondance	150		
Photocopie, documentation	80		
Location de salle	600		
Sous total.....	1030		
ACTIONS			
Fournitures scolaires et photos	900		
Fonds documentaire pour bibliothèque	1500		
Cours de portugais	2250		
Interprètes	6250		
Sous total			
TOTAL	22500	TOTAL	22500